

# Geen vergunning nodig of toch wel?



> Wilbert van Eijk

**VANIERSEL  
LUCHTMAN  
ADVOCATEN**

BREDA 's-HERTOGENBOSCH UDEN

Het Activiteitenbesluit milieubeheer stelt algemene milieuregels voor bedrijven in tal van branches. De meeste bedrijven in Nederland vallen volledig onder het Activiteitenbesluit en hebben daarom geen milieuvergunning (omgevingsvergunning milieu) nodig. Volstaan kan worden met een melding van de oprichting of verandering van een bedrijf of van de uitvoering van activiteiten. Het Activiteitenbesluit heeft veel voordelen: uniforme regels ('level playing field'), minder administratieve lasten en meer duidelijkheid. Of toch niet?

In mijn praktijk zie ik de laatste jaren steeds vaker dat bedrijven in de problemen komen. Denken ze het op milieugebied geregeld te hebben, blijkt het planologisch jasje niet te passen. Te snel wordt gedacht: "ik heb geen milieuvergunning meer nodig, ik doe een melding aan het bevoegd gezag, dus wie maakt me wat?" Een praktijkvoorbeeld.

Een afvalverwerkend bedrijf slaat textiel-, hout- en kunststofafval op en verwerkt ("verkleind") deze afvalstoffen. Het bedrijf voldoet aan de maximale opslageis van 10.000 ton per afvalstroom en heeft daarom geen milieuvergunning nodig. Op zeker moment komt een bedrijfslocatie vrij op een nabijgelegen bedrijventerrein. Omdat het bedrijf snel groeit, heeft het

directe interesse. Het lijkt zonder meer een prima locatie: dichtbij de snelweg, een ruim opslagterrein en een loods en kantoor die aan alle moderne eisen voldoen.

Maar dan blijkt dat het bedrijf een kostbare vergissing heeft gemaakt. Het hoeft dan weliswaar niet te beschikken over een milieuvergunning, maar de bedrijfsactiviteiten moeten wel voldoen



Er zijn meerdere kapers op de kust en het bedrijf hapt snel toe. Het gaat over tot koop en in de overtuiging dat een melding ook in dit geval volstaat, gaat het vol goede moed van start op de nieuwe locatie.

aan het bestemmingsplan. En daar gaat het mis. In een bestemmingsplan kunnen 'ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening' onder meer regels worden gesteld aan het gebruik van de grond en de zich daarop

bevindende bouwwerken. De opslag en verwerking van afvalstoffen is in het praktijkvoorbeeld niet toegestaan. Ter plaatse mogen zich volgens het bestemmingsplan alleen zogenaamde categorie 2 en 3 bedrijven vestigen. Het opslaan en bewerken van afvalstoffen valt in een hogere categorie. Het bedrijf wordt door de gemeente aangeschreven om de activiteiten te staken. Want het handelen in strijd met een bestemmingsplan is niet toegestaan. Een dure grap en helaas geen uitzondering. Saillant detail: op nog geen kilometer afstand was een kavel gelegen die wel was voorzien van een passende bestemming.

Het Activiteitenbesluit mag de milieuvergunningplicht voor veel bedrijven dan wel hebben afgeschaft, op planologisch gebied geldt een eigen toetsingskader. Het is dus zaak alert te zijn op de juiste bestemming en niet te snel aan te nemen dat als geen milieuvergunning vereist is er geen belemmeringen zijn voor het bedrijf.

Op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) of op de website van de betreffende gemeente kan men van zowat ieder stuk grond in Nederland eenvoudig vaststellen welke planologische regels daarop van toepassing zijn: wat mag er gebouwd worden en vooral waarvoor mag het gebruikt worden.

Gelukkig werd de soep in dit voorbeeld niet zo heet gegeten als hij werd opgediend. Na uitvoerig overleg met de gemeente was deze uiteindelijk bereid de bestemming aan te passen. De kosten voor het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan kwamen wel geheel voor rekening van het bedrijf. Blijf dus waakzaam op de van toepassing zijnde bestemmingsregels, die nogal eens aan verandering onderhevig zijn, en laat u vooraf goed adviseren.

Wilbert van Eijk is advocaat-partner bij Van Iersel Luchtman Advocaten op de vestiging in 's-Hertogenbosch. Hij is specialist op het gebied van het Omgevingsrecht en het Milieustrafrecht. Hij maakt deel uit van het brancheteam Afval&Recycling van Van Iersel Luchtman Advocaten, dat bedrijven in die branche op tal van rechtsgebieden bijstaat.

Voor meer informatie:  
mr. drs. W.J.W. van Eijk  
[w.eijk@vil.nl](mailto:w.eijk@vil.nl)

Van Iersel Luchtman N.V.  
Kantoor 's-Hertogenbosch  
Meerendonkweg 21  
Tel. 088 - 90 80 800  
Postbus 44  
5201 AA 's-Hertogenbosch  
[www.vil.nl](http://www.vil.nl)